

# **CARTERA DEL SISTEMA DE LA PROTECCIÓN SOCIAL**

Primer semestre 2016

# TEMAS:

1. Cartera del Sistema de la Protección Social – 2016-1
2. Cartera del Sistema General de Pensiones
3. Cartera del Sistema de Salud
4. Cartera del Sistema de Riesgos Laborales
5. Cartera del Sistema de Subsidio Familiar
6. Cartera SENA
7. Cartera ICBF

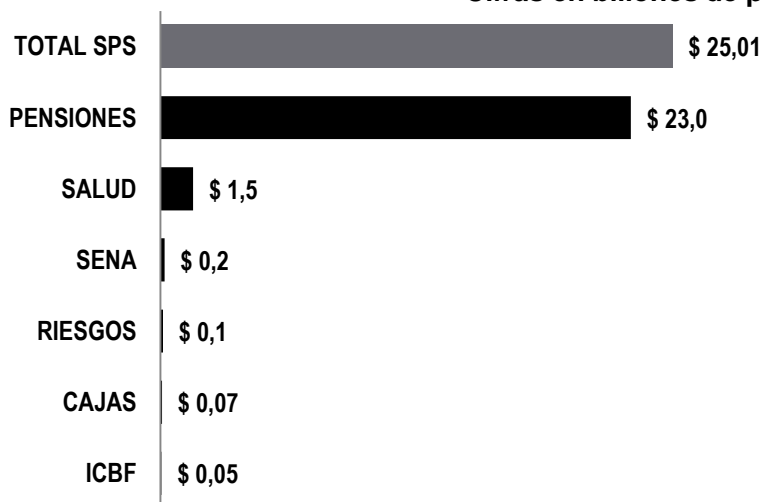
# 1. CARTERA DEL SISTEMA DE LA PROTECCIÓN SOCIAL

## SEMESTRE 2016-1

A junio de 2016 se recibió información de **83 administradoras** del Sistema de la Protección Social - SPS obligadas a reportar su cartera a La Unidad, siguiendo lo establecido en la Resolución 444 de 2013 – Estándares de Cobro. De este conteo hacen parte **10 EPS del régimen subsidiado**.

### Cartera del SPS por subsistema

Cifras en billones de pesos



A junio de 2016 la cartera del SPS alcanzó los **\$25,01 BILLONES DE PESOS**

donde el sistema de pensiones tuvo la mayor participación con un 91,1%.

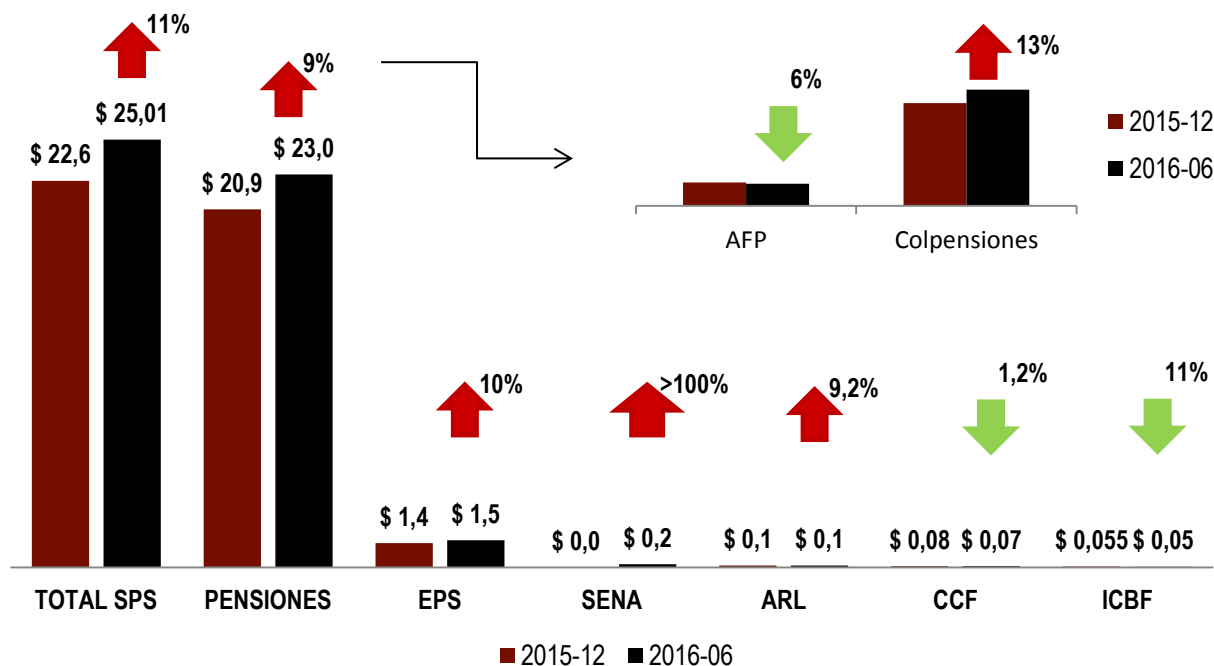
Aportantes únicos reportados: 3.935.877

El SPS tuvo un aumento del **11%** en el valor de su cartera total en el primer semestre de 2016 con respecto a lo alcanzado en el último semestre de 2015 cuando se reportó un total de **\$22,6 billones de pesos** en el mes de diciembre.

## Comportamiento por subsistema de la cartera del SPS

Diciembre de 2015 a Junio de 2016

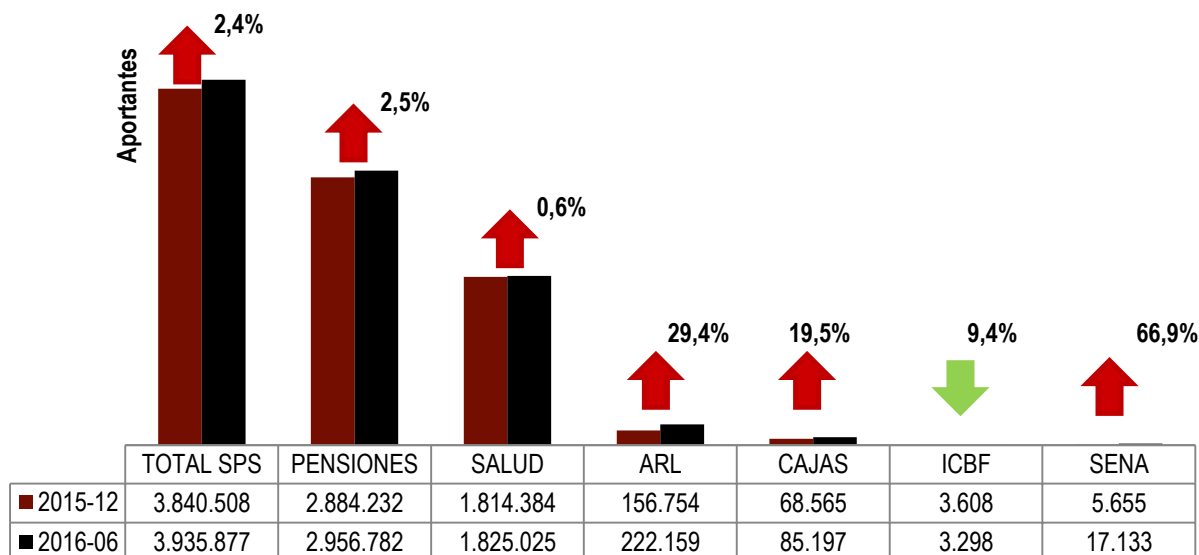
Cifras en billones de pesos



- El incremento de la cartera total de SPS con respecto a lo reportado en diciembre de 2015, se explica principalmente por el aumento del 13% de la cartera de Colpensiones durante este mismo periodo en **\$2,2 billones de pesos**. Los fondos de ahorro individual por su parte presentaron una disminución del 6% de **220 mil millones de pesos**, al igual que se evidenció disminución de deudas en mora para el ICBF y las Cajas de Compensación.
- El otro incremento representativo en la cartera del sistema estuvo en el SENA, aumentando en más del 100% el valor de deuda en mora reportada en el primer semestre del 2016, al iniciar la publicación de su cartera real, llegando al corte de junio con un total informado de **\$198 mil millones de pesos** cuando a diciembre de 2015 solo reportó un total de **\$442 millones de pesos**.

## Comportamiento de aportantes reportados por subsistema con cartera en el SPS

Diciembre de 2015 a Junio de 2016



- La cantidad de aportantes únicos con cartera en el Sistema de la Protección Social aumentó en casi 95 mil, frente a los reportados en el mes de diciembre de 2015, llegando al mes de junio con un total de 3.9 millones de deudores.
- El sistema de pensiones mantiene a la mayor cantidad de aportantes terminando el primer semestre del año con un total de 2,9 millones de deudores, seguido por el sistema de salud con 1,8 millones.
- El aumento de aportantes reportados por el SENA, se debe al inicio de la publicación de su cartera real en los informes presentados a la Unidad a partir de este año.

## COMPOSICIÓN DE LA CARTERA DEL SPS

Corte a Junio de 2016

Cifras en billones de pesos

**Total Cartera Presunta: \$23,76 billones de pesos**

Mora		Inexactitud		Sin identificar	
Cartera	Aportantes	Cartera	Aportantes	Cartera	Aportantes
\$ 23,56	3.002.669	\$ 0,03	17.809	\$ 0,17	390.917

**Total Cartera Real: 1,25 billones de pesos**

Mora		Inexactitud	
Cartera	Aportantes	Cartera	Aportantes
\$ 0,55	322.721	\$ 0,71	1.740.146

El **95% de la cartera del SPS es presunta** y su valor alcanza los \$23,76 billones de pesos. Esta concentración por tipo de deuda se debe a que el 97% de la cartera reportada por la AFP – PM Colpensiones es presunta.

En cuanto al origen, la cartera presunta **por mora** representa el **94%** del total de la deuda, dejando el porcentaje restante a la cartera por inexactitud y sin origen identificado.

Por su parte, la **cartera real** alcanzó a corte de junio de 2016 un valor de **\$1.25 billones de pesos**, concentrándose principalmente en los subsistemas de pensiones, salud y SENA.

Caso contrario, en la cartera real la **inexactitud** tiene una mayor participación con un **56%** y reuniendo en total a **1,7 millones de aportantes**.

## Top 10 de Administradoras con Mayor Cartera Reportada Junio de 2016

Administradora	Total cartera	% Total cartera SPS	Presunta		Real	
			Valor cartera	% total cartera presunta	Valor cartera	% total de cartera real
Colpensiones	\$19,34	77,28%	\$18,73	78,82%	\$0,61	48,24%
Protección S.A.	\$1,61	6,45%	\$1,52	6,39%	\$0,10	7,55%
Porvenir S.A.	\$1,53	6,12%	\$1,49	6,28%	\$0,04	3,24%
Salud Total	\$0,58	2,33%	\$0,39	1,65%	\$0,19	15,12%
Colfondos	\$0,45	1,79%	\$0,38	1,61%	\$0,06	5,14%
Saludcoop	\$0,28	1,13%	\$0,28	1,19%	\$-	0,00%
SENA	\$0,20	0,79%	\$0,004	0,02%	\$0,19	15,49%
Sanitas S.A.	\$0,18	0,73%	\$0,18	0,77%	\$-	0,00%
Cooameva	\$0,17	0,66%	\$0,17	0,70%	\$ -	0,00%
Cafésalud S.A	\$0,11	0,45%	\$0,11	0,47%	\$ -	0,00%
<b>Total (Top 10 Administradoras)</b>	<b>\$24,46</b>	<b>97,74%</b>	<b>\$23,26</b>	<b>97,90%</b>	<b>\$1,19</b>	<b>94,78%</b>
<b>Total SPS</b>	<b>25,01</b>	<b>100%</b>	<b>23,76</b>	<b>100%</b>	<b>1,25</b>	<b>100%</b>

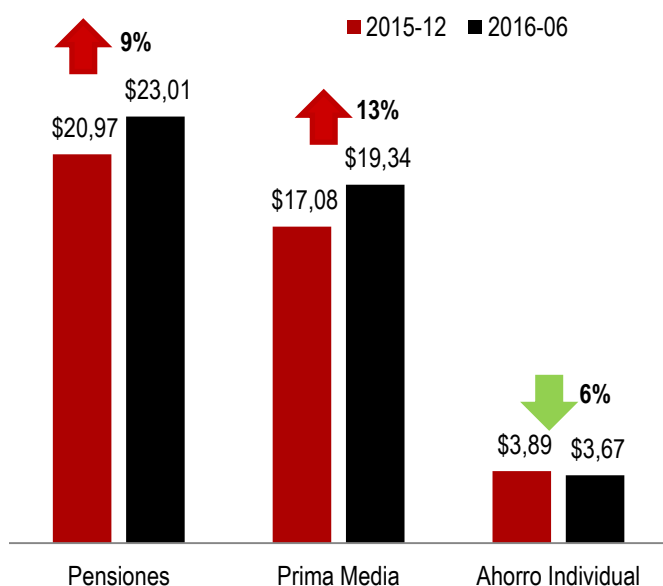
De 83 administradoras que reportaron su cartera a junio de 2016, 10 concentran el 97,7% del total con \$24,46 billones de pesos. Los subsistemas de pensiones (4 AFP), salud (5 EPS) y el SENA lideran este Top.

El Top se mantiene estable con respecto a lo reportado en el primer semestre de 2015, cambiando solo con la entrada del SENA a este listado dado el aumento de su cartera total reportada, ubicándola en el séptimo lugar de administradoras con mayores valores de cartera.

## 2. SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

### Variación de cartera y aportantes Diciembre 2015 – Junio 2016

**Cartera SGP**  
(Cifras en billones de pesos)

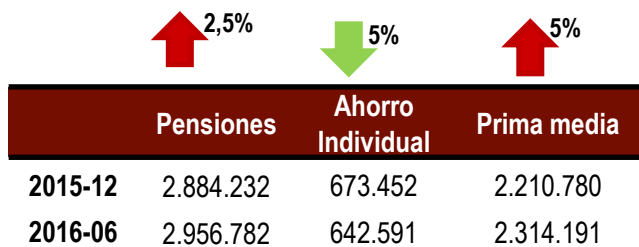


El sistema de pensiones termina el primer semestre de 2016 con una cartera total de 23 billones de pesos compuesta por :

- \$19,34 billones de pesos del régimen de prima media (Colpensiones).
- \$3,6 billones de pesos del régimen de ahorro individual.

Este sistema ha aumentado un 9% el valor de su cartera total con respecto a lo alcanzado en diciembre de 2015 con \$20,6 billones de pesos.

**Aportantes SGP**



	Pensiones	Ahorro Individual	Prima media
2015-12	2.884.232	673.452	2.210.780
2016-06	2.956.782	642.591	2.314.191

En cuanto a la cantidad de aportantes, el sistema de pensiones cuenta a la fecha de corte de este reporte, con un total de 2,9 millones de aportantes, aumentado en un 2,5% frente a los reportados en diciembre de 2015.

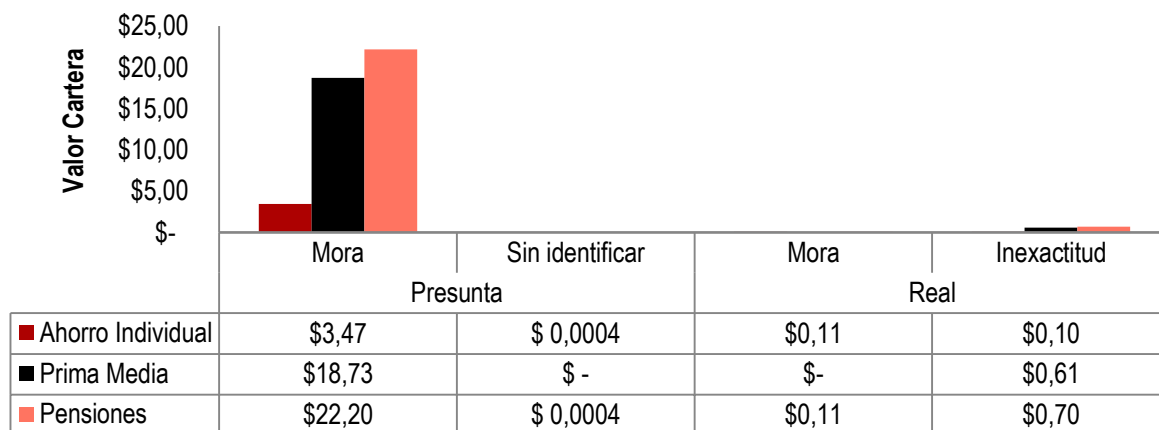


# SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

## COMPOSICIÓN DE LA CARTERA

Corte a Junio de 2016

Cifras en miles de millones de pesos



Como se demuestra en el grafico anterior, en el sistema de pensiones la cartera se concentra en la deuda presunta por mora con \$22,2 billones de pesos, seguida por la deuda presunta por inexactitud con \$700 mil millones de pesos.

### Comportamiento aportantes según tipo y origen Junio de 2016

	Presunta		Real	
	Mora	Sin identificar	Mora	Inexactitud
Ahorro Individual	550.708	50	190.800	83.100
Prima Media	1.655.270			1.710.830
Pensiones	1.923.713	50	190.800	1.732.394

Caso contrario a lo identificado en los valores de cartera, la cantidad de aportantes reportada para los casos de deuda real por inexactitud es mayor a los reportados por mora desde el régimen de prima media, dejando saber para este caso que los valores de cartera por persona pueden ser menores en los casos de inexactitud que en los de mora.

# SISTEMA GENERAL DE PENSIONES

## ETAPAS DE COBRO

(Cartera en miles de millones de pesos)

Etapa de cobro	Sistema de Pensiones		Administradora con mayor valor de cartera por etapa		
	Cartera	Aportantes	Administradora	Cartera	Aportantes
Ninguna	\$ 19.645,10	2.376.909	Colpensiones	\$ 19.337,00	2.314.191
Cobro anterior al título	\$ 1.891,20	355.539	Protección S.A	\$ 1.329,40	250.097
Aviso	\$ 645,20	99.778	Porvenir S.A	\$ 609,60	87.611
Cobro judicial/coactivo	\$ 326,60	9.921	Protección S.A	\$ 185,90	6.311
Cobro persuasivo	\$ 309,60	175.011	Porvenir S.A	\$ 183,40	66.327
Generar título	\$ 190,50	16.699	Porvenir S.A	\$ 162,30	5.683

El *cobro anterior al título*, es la etapa que cuenta con mayor cobertura de cartera y de aportantes en todo el sistema, reportando en total \$1,8 billones de pesos relacionados a 355 mil aportantes.

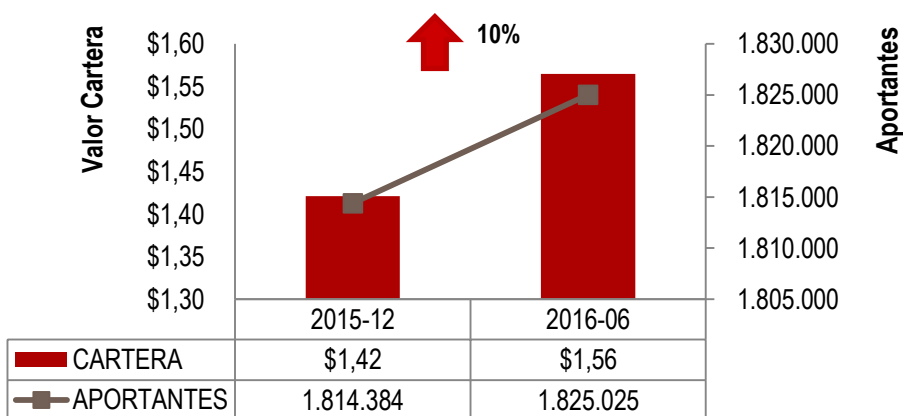
Las AFP Porvenir S.A. y Protección S.A, cuentan con la mayor participación de cartera y aportantes en cuanto a la gestión de cartera que se realiza en el sistema de pensiones por etapas de cobro.

A la fecha Colpensiones no reporta acciones de cobro sobre sus aportantes, argumentando tener limitaciones tecnológicas para unir esta información con la estructura de los reportes de cartera. Por esta razón reporta al 100% de sus aportantes con la acción de cobro “Ninguna”.

### 3. SISTEMA DE SALUD

#### Variación de cartera y aportantes Diciembre 2015 – Junio 2016

(Cifras en billones de pesos)



El sistema de salud que alcanzó a junio de 2016 un total de \$1,56 billones de pesos, ha aumentado en un 10% el valor de su cartera con respecto a lo alcanzado en diciembre de 2015 cuando reportó \$1,42 billones de pesos.

Este aumento en el valor de cartera se refleja en la cantidad de aportantes reportados, la cual tuvo un incremento del 0,6% frente a lo observado en el último mes de 2015.

## SISTEMA DE SALUD

### COMPOSICIÓN DE LA CARTERA

Corte a Junio de 2016

Cifras en miles de millones de pesos

	Presunta				Real	
	Inexactitud	Mora	Sin identificar	Total	Mora	Total
<b>Cartera</b>	\$ 0,55	\$ 1.208,01	\$165,95	\$1.374,51	\$190,25	\$190,25
<b>Aportantes</b>	5.105	1.760.464	389.931	2.155.500	149.211	149.211

La cartera presunta del sistema de salud calculada para el primer semestre alcanza los \$1,3 billones de pesos y reúne un total de 2,1 millones de aportantes de 20 EPS, incluyendo administradoras del régimen subsidiado.

La mayor cantidad de aportantes, incluida en este tipo de cartera, se encuentra en la deuda reportada por mora con 1,7 millones de aportantes reuniendo un total de \$1,2 billones de pesos. Para el caso de este subsistema, la deuda sin identificar es mayor a la originada por inexactitud, a razón que ésta corresponde a la EPS Coomeva que reporta al 100% de sus aportantes con este origen de deuda indeterminado.

En cuanto a la cartera real, solo la EPS Salud Total reporta este tipo de deuda con origen identificado como mora. Se resalta este hecho, considerando que esta administradora es la EPS con mayor cartera reportada en todo el Sistema de la Protección Social.

# SISTEMA DE SALUD

## ETAPAS DE COBRO

Cifras en miles de millones de pesos

Etapa de cobro	Sistema de Salud		Administradora con mayor valor de cartera por etapa		
	Cartera	Aportantes	Administradora	Cartera	Aportantes
Cobro persuasivo	\$ 704,33	503.751	Salud Total	\$ 552,08	221.340
Aviso	\$ 399,16	698.646	Saludcoop	\$ 130,59	208.002
Cobro anterior al título	\$ 197,02	254.126	Sanitas	\$ 158,28	147.109
Ninguna	\$ 162,82	417.914	Saludcoop	\$ 115,82	297.768
Sin identificar	\$ 73,85	250.504	Coomeva	\$ 73,85	250.504
Cobro judicial/coactivo	\$ 27,58	2.475	Salud Total	\$ 27,51	2.437

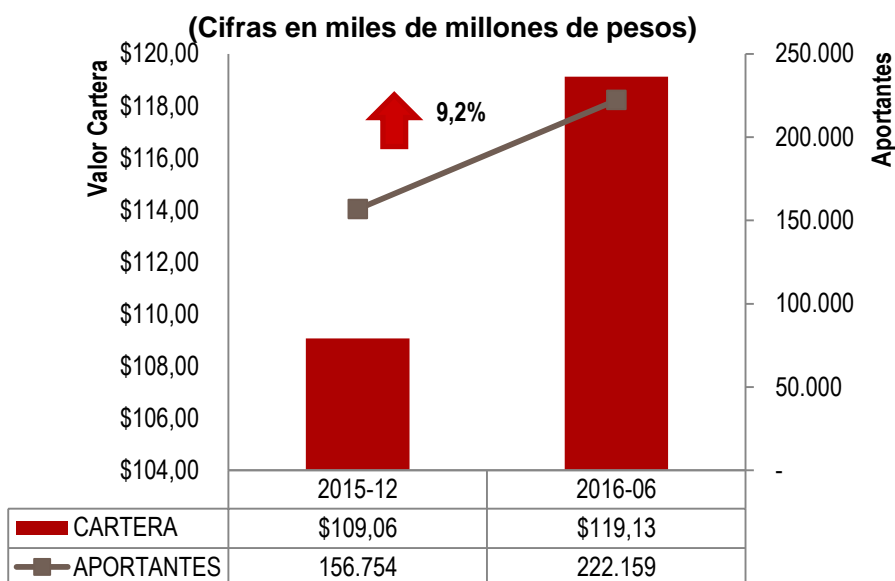
El *cobro persuasivo*, es la etapa que cuenta con mayor cobertura de cartera y de aportantes en todo el sistema, reportando en total \$704 mil millones de pesos relacionados a 503 mil aportantes.

Las EPS Salud total, Saludcoop y Sanitas, cuentan con la mayor participación de cartera y aportantes en cuanto a la gestión de cartera que se realiza en el sistema de salud por etapas de cobro.

La cartera con etapa *sin identificar* corresponden en un 100% a la deuda reportada por la EPS Coomeva

## 4. SISTEMA DE RIESGOS LABORALES

### Variación de cartera y aportantes Diciembre 2015 – Junio 2016



El sistema de riesgos laborales que alcanzó a junio de 2016 un total de cartera de \$120 mil millones de pesos, aumentó un 9,2% el valor de su cartera con respecto a lo alcanzado en diciembre de 2015 cuando reportó \$109 mil millones de pesos.

Si bien el aumento fue inferior al 10%, se reflejó con una mayor proporción en la cantidad de aportantes reportadas al aumentar en un 29,4% frente a los aportantes reportados en 2015, alcanzando los 222 mil deudores.

# SISTEMA DE RIESGOS LABORALES

## COMPOSICIÓN DE LA CARTERA

Corte a Junio de 2016

Cifras en miles de millones de pesos

	Presunta			Real		
	Mora	Inexactitud	Total	Mora	Inexactitud	Total
Cartera	\$ 84,87	\$ 30,39	\$ 115,27	\$ 2,00	\$ 1,86	\$ 3,86
Aportantes	210.745	12.410	223.155	1.493	1.747	3.240

La cartera presunta del sistema de riesgos laborales alcanza los \$115 mil millones de pesos reuniendo en total a 223 mil aportantes de 8 ARL alcanzando el 97% del total de la deuda de este subsistema.

En cuanto al origen de este tipo de cartera, la mayor cantidad de aportantes y de deuda son reportados por mora con 210 mil aportantes y \$84 mil millones de pesos, siendo significativamente mayor que los casos reportados por inexactitud.

La cartera real al ser reportada únicamente por 3 ARL, alcanzó por su parte un total de \$3 mil millones de pesos con solo 3 mil aportantes. La distribución de este tipo de cartera entre los casos de mora e inexactitud fue similar en cuanto a los montos de la deuda y la cantidad de aportantes reportados.

# SISTEMA DE RIESGOS LABORALES

## ETAPAS DE COBRO

Cifras en miles de millones de pesos

Etapa de cobro	Sistema de Riesgos Laborales		Administradora con mayor valor de cartera por etapa		
	Cartera	Aportantes	Administradora	Cartera	Aportantes
Cobro persuasivo	\$ 43,82	89.862	Positiva	\$ 27,58	38.457
Aviso	\$ 38,24	110.988	La Equidad	\$ 20,65	10.641
Cobro anterior al título	\$ 25,42	7.287	Colmena S.A.	\$ 25,41	7.136
Sin identificar	\$ 9,37	12.851	Seguros Bolívar	\$ 5,00	1.432
Ninguna	\$ 1,66	3.615	Colmena S.A.	\$ 1,66	3.615
Cobro judicial/coactivo	\$ 0,58	68	Seguros Bolívar	\$ 0,54	61

El *cobro persuasivo*, es la etapa que cuenta con mayor cobertura de cartera y de aportantes en el subsistema de riesgos laborales, reportando en total \$43 mil millones de pesos relacionados a 89 mil aportantes. Para este subsistema se evidencia que aunque el mayor monto de cartera se encuentra en esta etapa, la mayor cantidad de aportantes se encuentra en la etapa de *aviso de incumplimiento* con cerca de 111 mil aportantes.

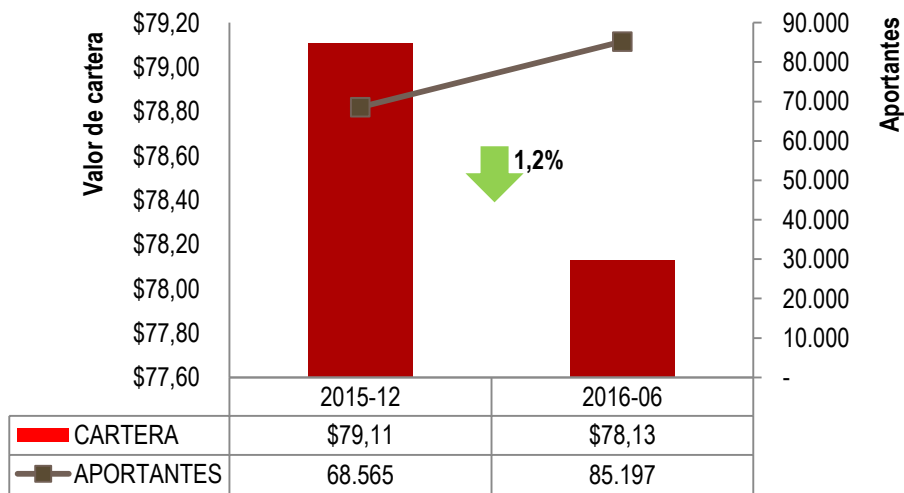
De acuerdo con las etapas de cobro reportadas las ARL Positiva, La Equidad, Colmena y Seguros Bolívar son las administradoras de riesgos con mayor cobertura de aportantes y cartera.



## 5. SISTEMA DE SUBSIDIO FAMILIAR

### Variación de cartera y aportantes Diciembre 2015 – Junio 2016

(Cifras en miles de millones de pesos)



El sistema de subsidio familiar finalizó el primer semestre de 2016 con un total de cartera de \$78 mil millones de pesos mostrando una disminución del 1,2% frente al total de cartera reportada en diciembre de 2015.

Si bien hubo una disminución en el valor de cartera inferior al 2%, se reflejó un caso contrario en la cantidad de aportantes reportada, al aumentar en un 19,5% frente a los aportantes reportados en 2015, alcanzado los 85 mil deudores.

# SISTEMA DE SUBSIDIO FAMILIAR

## COMPOSICIÓN DE LA CARTERA

Corte a Junio de 2016

Cifras en miles de millones de pesos

	Presunta				Real		
	Mora	Inexactitud	Sin Identificar	Total	Mora	Inexactitud	Total
Cartera	\$69,053	\$0,122	\$2,360	\$71,535	\$3,850	\$3,459	\$7,308
Aportantes	74.132	490	2.851	77.473	230	14.047	14.277

La cartera presunta del sistema de subsidio familiar alcanzó a junio de 2016 los \$71 mil millones de pesos para un total de 77 mil aportantes, cubriendo un 90% de la deuda de todo el subsistema compuesto por 43 cajas de compensación - CCF.

El 96% de este tipo de cartera corresponde a deuda presunta por mora y toma a un total de 74 mil aportantes, dejando un porcentaje mínimo restante a la deuda con origen por inexactitud y sin identificar.

La cartera real al ser reportada únicamente por 9 CCF, alcanzó por su parte un total de \$7 mil millones de pesos con 14 mil aportantes. La distribución de este tipo de cartera entre los casos de mora e inexactitud fue similar en cuanto a los montos de la deuda, sin embargo fue significativamente mayor en la cantidad de aportantes reportados.

# SISTEMA DE SUBSIDIO FAMILIAR

## ETAPAS DE COBRO

Cifras en miles de millones de pesos

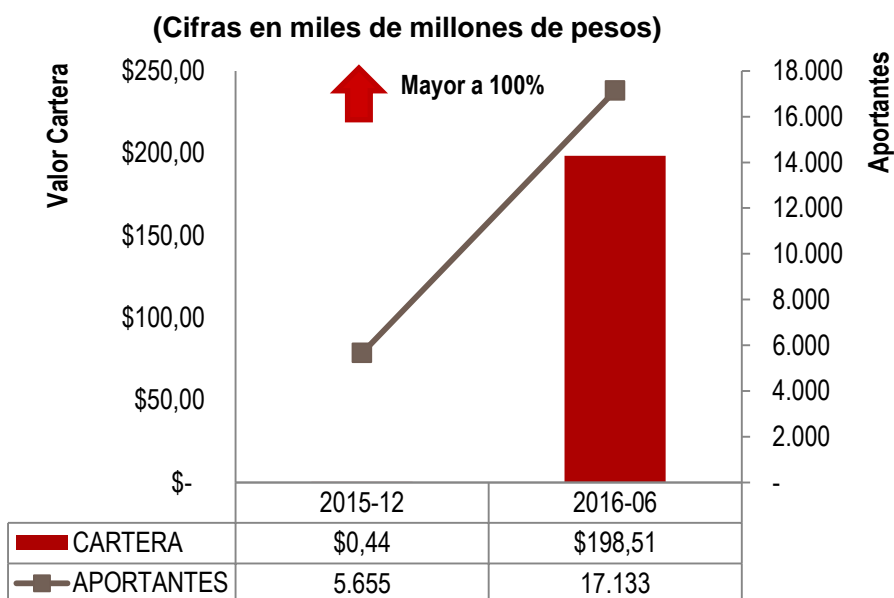
Etapa de cobro	Sistema de Subsidio Familiar		Administradora con mayor valor de cartera por etapa		
	Cartera	Aportantes	Administradora	Cartera	Aportantes
Aviso	\$ 28,55	47.626	Comfandi	\$ 5,24	17.478
Cobro persuasivo	\$ 20,57	11.464	CCF Cartagena	\$ 7,64	1.694
Generar título	\$ 9,50	7.717	Colsubsidio	\$ 6,71	5.237
Cobro anterior al título	\$ 9,15	13.104	Comcaja	\$ 3,21	1.295
Ninguna	\$ 5,63	7.046	CCF Nariño	\$ 3,72	3.995
Cobro judicial/coactivo	\$ 5,06	1.917	Comcaja	\$ 3,47	220
Sin Identificar	\$ 0,38	1.037	Cajacopi Atlántico	\$ 0,20	59

Como se observa en el cuadro anterior, la mayor cantidad de aportantes deudores de este subsistema se encuentra en la etapa *aviso de incumplimiento* con 47 mil aportantes reportados alcanzado un total de cartera gestionada en esta etapa de \$28 mil millones de pesos.

Teniendo en cuenta los valores de cartera reportados, las CCF Comfandi, Cartagena, Colsubsidio y Comcaja son las administradoras de este subsistema que lideran la gestión de cartera en al menos una de las etapas de cobro.

## 6. SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE - SENA

### Variación de cartera y aportantes Diciembre 2015 – Junio 2016



El SENA es la administradora que presentó el mayor cambio porcentual frente a su deuda reportada en el mes de diciembre de 2015, al aumentar en más del 100% su cartera total reportada con \$198 mil millones y un total de 17 mil aportantes, luego de reportar una deuda de \$440 millones de pesos en diciembre /2015.

Tal y como se mencionó al inicio de este informe, este aumento se debe a la inclusión desde el mes de enero de 2016 de la información de cartera real en los reportes entregados a La Unidad.

# SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE - SENA

## COMPOSICIÓN DE LA CARTERA

Corte a Junio de 2016

Cifras en miles de millones de pesos

	Presunta	Real
	Mora	Mora
Cartera	\$ 3,65	\$ 194,86
Aportantes	5.555	11.644

A diferencia de lo reportado en informes anteriores, la cartera reportada por el SENA deja de ser al 100% deuda presunta para este primer semestre del año, al iniciar el reporte de cartera real donde los datos informados provienen de las liquidaciones integrales realizadas a los aportantes a nivel país y que a diciembre de 2015 no se encontraban en los reportes de cartera entregados a La Unidad.

Con esta nueva información, el SENA ha reportado que el 98% de su cartera es real dejando el porcentaje mínimo restante, como cartera presunta.

## ETAPAS DE COBRO

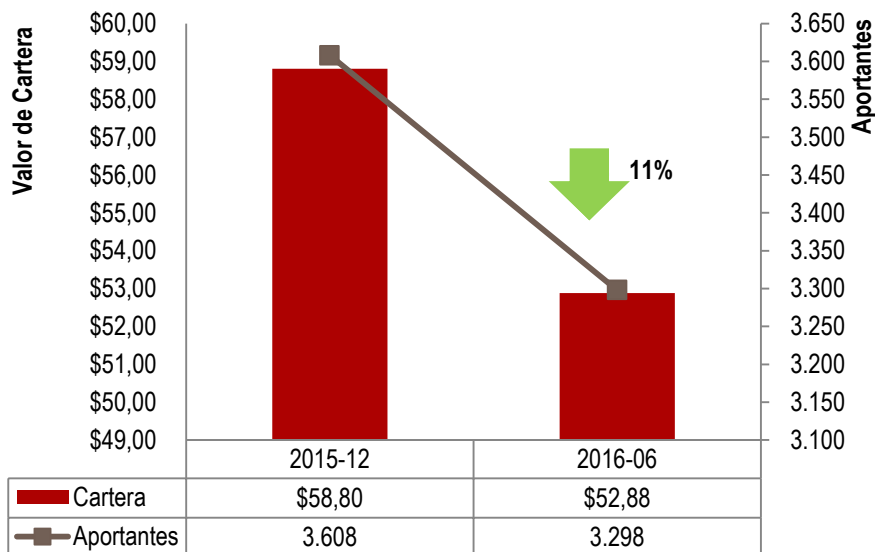
Cifras en miles de millones de pesos

	SENA	
Etapas de cobro	Cartera	Aportantes
Ninguna	\$ 194,86	11.644
Aviso	\$ 3,65	5.555

En cuanto a las etapas de cobro, el SENA continua reportando al 100% de sus aportantes con cartera presunta en la etapa de *aviso de incumplimiento*, mientras que para los casos de cartera real ha registrado los aportantes morosos en etapa de cobro opción "*ninguna*".

## 7. INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF

Variación de cartera y aportantes  
Diciembre 2015 – Junio 2016



El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar presentó disminución en la cartera en mora reportada en el primer semestre del año 2016 frente a lo informado en diciembre de 2015, al reducir en un 11% su deuda alcanzando los \$52 mil millones de pesos con 3 mil aportantes.

# INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF

## COMPOSICIÓN DE LA CARTERA

Corte a Junio de 2016

Cifras en miles de millones de pesos

	Presunta	Real
	Mora	Mora
Cartera	\$ 0,28	\$ 52,61
Aportantes	81	3.217

El ICBF reporta a junio de 2016 el 99% de su cartera como real con \$52 mil millones de pesos de 3 mil aportantes deudores. El 1% restante pertenece a la cartera presunta de 81 aportantes que llega a los \$280 millones de pesos.

Esta proporción entre tipo de cartera real y presunta se mantiene con respecto a lo observado en el año anterior.

## ETAPAS DE COBRO

Cifras en miles de millones de pesos

	ICBF	
Etapas de cobro	Cartera	Aportantes
Cobro judicial/coactivo	\$ 49,87	3.029
Generar título	\$ 1,66	73
Aviso	\$ 0,68	97
Cobro persuasivo	\$ 0,48	55
Cobro anterior al título	\$ 0,14	24
Ninguna	\$ 0,05	18
Sin Identificar	\$ 0,001	2

El *cobro judicial/coactivo* es la etapa de mayor cobertura en el ICBF para gestión de la cartera de sus deudores morosos, llegando a 3029 aportantes y gestionando un total de \$49 mil millones de pesos.

En las demás etapas de cobro se evidencian valores menores concentrando alrededor de 270 aportantes.